



# tout compris

N°7

OCT 2011

les guides pratiques du Grand Toulouse

## Le **Projet** d'**aménagement** et de **développement** **durables** **(PADD)**



Finances



Développement  
économique et emploi



Urbanisme et  
projets urbains



Aménagement et  
politique foncière



Transports  
et déplacements



Habitat et  
cohésion sociale



Environnement  
et développement durable



Eau et  
assainissement



Voirie et  
propreté



Déchets  
urbains



Bases de loisirs,  
culture, sports

le **Grand**  
**TOULOUSE**  
COMMUNAUTÉ URBAINE

# Le PADD, clé de voûte de la politique communautaire

**Le projet d'aménagement et de développement durables (PADD) définit la politique générale d'urbanisme de la Communauté Urbaine du Grand Toulouse. Il se décline en un volet communautaire, qui définit les orientations générales, et en un volet communal, qui constitue une territorialisation de ces orientations.**

Il est essentiel dans le développement de la Communauté urbaine : premier document d'urbanisme de la CU du Grand Toulouse, le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD) est partagé par l'ensemble des 37 communes et exprime les ambitions en terme d'aménagement du territoire pour les années à venir. Il constitue la clé de voûte du PLU (Plan local de l'urbanisme), dont il guide le processus d'élaboration, et s'impose comme une articulation logique entre tous les documents, planifiant le territoire urbain (Schéma de COhérence Territoriale ; PLH ; PDU ; Plan Climat).

Il s'inscrit également dans le droit fil de la Fabrique urbaine. Il fait l'objet d'un débat au sein du Conseil de Communauté et des Conseils municipaux.

Il se divise en deux parties : le volet communautaire, définissant les orientations générales partagées par

l'ensemble des communes ; et le volet communal, déclinaison locale et territoriale de ses orientations. Ce PADD pourra être amené, par la suite, à évoluer, dans le cadre de l'élaboration du futur PLU intercommunal.

Deux options seront alors possibles : un volet sectoriel (synthèse des orientations territoriales) pourra remplacer le volet communal ; ou un document unique réunira à la fois les dispositions générales et territoriales.

Les objectifs du PADD ? Mettre en oeuvre un urbanisme de proximité et luttant contre l'étalement urbain, dans le but de garantir la qualité et le confort du cadre de vie.

Le PADD facilite ainsi la diversité et les liens sociaux ; la mixité et le rapprochement des habitants, des commerces, services et équipements ; et la promotion de modes de déplacements doux au détriment de la voiture.

## Repères

**18 mars 2011** : première réunion du groupe PADD, composé d'élus, pour évoquer les enjeux thématiques.

**7 avril** : conférence des Maires, faisant suite à la Conférence de l'Exécutif (24 mars), pour réaliser un premier bilan des enjeux du PADD tels qu'ils ont été définis par le groupe de travail.

**12 mai** : des travaux de groupes sont organisés sur les orientations du PADD. Suivront la Conférence de l'Exécutif

(19 mai) puis celle des Maires (9 juin) sur le même thème.

**21 juillet** : tenue de nouveaux ateliers sur 2 thématiques : la solidarité entre territoires et la proximité.

**2 septembre** : conférence de l'Exécutif quant à la finalisation du volet communautaire du projet.

**29 septembre** : débat au Conseil de Communauté.

### Le domaine d'intervention du PADD

Le champ d'intervention du PADD a été élargi par la loi portant Engagement National pour l'Environnement du 12 juillet 2010.

Il ne se limite plus désormais à définir les orientations générales d'aménagement du territoire communautaire, mais intervient également dans plusieurs domaines (équipement et protection des espaces

naturels, agricoles et forestiers). Il arrête aussi les politiques générales concernant l'habitat, les transports et déplacements, le développement des communications numériques, l'équipement commercial, le développement économique et les loisirs ; et fixe les objectifs de modération de la consommation de l'espace et de lutte contre l'étalement urbain.

## Deux principes directeurs

Deux principes fondamentaux établis par la loi SRU (Solidarité et Renouvellement Urbain), intégrés dans le PADD :

- **l'équilibre** : le PADD doit préserver l'équilibre entre le renouvellement et le développement urbain et rural d'une part, et la préservation des territoires agricoles et forestiers d'autre part. Il doit aussi veiller à respecter une stabilité entre emplois, commerces, services et habitat, dans l'objectif de limiter les besoins de déplacements.

- **la satisfaction des besoins** : le PADD doit promouvoir une diversité d'habitat, afin de lutter contre l'exclusion et pour favoriser la diversité et la mixité sociale. Il doit aussi veiller à l'émergence de logements aux performances énergétiques améliorées.

# La politique urbaine au service du développement durable

**Elaborer une politique d'urbanisation qui respecte l'environnement, mais qui, dans le même temps, ne freine pas l'activité économique et l'équilibre social : les impératifs du PADD sont en plein coeur de la thématique du développement durable.**

Un impératif écologique guide le Projet d'Aménagement et de développement durables : diminuer les besoins en déplacements de la population, de manière à réduire les émissions de gaz à effet de serre, et donc agir pour la lutte contre le réchauffement de la planète.

La Communauté urbaine, qui a lancé l'élaboration d'un Plan Climat Energie Territorial fin 2010, s'est imposée comme objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre du territoire de 20% d'ici 2020, et de les diviser par quatre d'ici 2050.

La voiture est ainsi amenée à voir son importance diminuer dans la ville de demain, d'autant plus que l'arrivée de 240 000 nouveaux habitants d'ici 2030 rendra impossible la circulation automobile si rien ne change.

Les modes alternatifs à la voiture sont donc encouragés. Avec une idée en tête : rendre l'ensemble des réseaux (routes, transports en communs, modes doux...) complémentaires, de façon à faciliter la mobilité des usagers de la ville.

**Premiers concernés :** les transports en commun. Le réseau sera donc étendu dans les années à venir, afin d'assurer des liaisons performantes entre le coeur de l'agglomération, la périphérie et les zones d'emploi majeures. Le métro, lui, restera concentré sur le coeur de ville et les zones les plus densément urbanisées. Le tramway et les bus en site propre complètent ce dispositif.

**Autre souhait :** un renforcement de la connexion entre le réseau ferroviaire et le réseau urbain. Enfin, les modes de déplacements doux (velo, marche à pied...), sur des espaces sécurisés, pratiques et confortables, seront encouragés.

Les systèmes de "vélocation", qui connaissent un immense succès depuis leur installation, seront développés.

Par ailleurs, la création d'un véritable "Plan Piéton", et d'une signalétique appropriée, rendra plus agréable les déplacements à pied.

## Ce que le PADD va changer sur le territoire de la Communauté urbaine

**Logements, transports, économie, mais aussi environnement ou encore grands équipements : le domaine d'intervention du PADD est vaste et va modifier le visage de la Communauté Urbaine du Grand Toulouse de demain.**

### Il va permettre la production de 6000 logements par an.

Pour répondre à l'attractivité de l'agglomération toulousaine, et à l'afflux massif de nouveaux habitants (11500 par an en moyenne), une politique de logements ambitieuse était nécessaire. Elle sera conjointement portée par le PADD et le PLH, et se traduira par la livraison de 6000 logements par an en moyenne sur la période 2010/2015 (puis 6200 par an à partir de 2015). C'est Toulouse qui en supportera la majorité du poids : elle accueillera 50% de ces nouveaux logements. 30% seront ensuite assumés par la première couronne ; 14% par la deuxième ; et 6% par la troisième.

L'accent sera porté sur la diversité : un logement sur deux sera "aidé", dont 35% de locatif social et 15% d'accession sociale à la propriété. Le but est d'amener à terme l'ensemble des communes au taux de 20% de logements sociaux.

Un regard attentif sera porté sur la densité, qui devra nécessairement être augmentée, afin de lutter contre l'étalement urbain. Cette production de logements visera aussi à lutter

contre les situations d'exclusion, en adaptant l'offre à la perte de mobilité des personnes vieillissantes et handicapées, ou en favorisant le développement de la capacité d'accueil à destination des jeunes et des étudiants.

### Il va favoriser le commerce de proximité.

Chaque quartier doit pouvoir disposer d'un équipement commercial de base. L'implantation des commerces sera privilégiée au sein des centres commerciaux existants, ou au cœur des quartiers, au détriment de positionnements isolés. La réglementation se traduira notamment par la matérialisation de zones d'accueil de commerces plus de 500 m<sup>2</sup> de surface hors œuvre nette.

### Il va permettre la valorisation de l'économie de la connaissance.

Le PADD véhicule l'objectif de faciliter l'échange des connaissances. Tout d'abord au niveau local, par la création de plusieurs équipements d'envergure (la "cantine numérique" ; le pôle Cancer-Bio-Santé autour de l'aménagement de l'Oncopole ; le

site Aerospace Valley...). Mais aussi au niveau international : la création d'un nouveau quartier des sciences doit mieux faire connaître notre métropole à travers le monde. Avec le PADD, les savoirs seront mieux intégrés dans la ville.

Plusieurs projets sont identifiés : le Grand Projet Mirail Garonne, où sera implantée la Maison de l'Image en 2014 ; le projet Campus Rangueil, devenant une "ville-parc" autour du Canal du Midi ; ou encore le projet Toulouse Montaudran Aerospace. Cet échange des savoirs sera également facilité par un effort spécialement porté sur les réseaux de télécommunications, grâce notamment au développement de l'Infrastructure Métropolitaine de Telecommunications (IMT), réseau appartenant à la Communauté urbaine, et permettant de fournir aux entreprises du très haut débit.

## **Il va améliorer l'accessibilité de la métropole.**

Le PADD va favoriser l'usage du train, le plus apte à contribuer à la baisse des émissions de gaz à effet de serre. La première étape d'envergure sera l'arrivée de la Ligne à Grande Vitesse (LGV) Toulouse - Bordeaux, qui reliera Paris en un temps record, et qui portera la fréquentation à 16 millions de voyageurs par an. La deuxième étape sera le raccordement de Toulouse-Matabiau à l'arc méditerranéen via la poursuite de la LGV vers Narbonne. Au niveau régional, deux projets témoignent de

l'importance qu'accorde la Communauté urbaine au transport ferroviaire : le doublement de la ligne Toulouse - Saint-Sulpice et l'aménagement de celle entre Saint-Jory et Matabiau.

L'accessibilité de l'aéroport, elle, sera améliorée par la mise en place d'un transport en commun en site propre, reliant le site à la gare Matabiau, et par la future ligne de tramway Envol.

## **Il va accélérer l'implantation de grands équipements**

Ces grands équipements vont confirmer le rang européen de la Métropole.

- **le Parc des Expositions** : il se situera sur les communes d'Aussonne et Beauzelle, et sera desservi par le tramway. Ses 100 000m<sup>2</sup> de surface couverte lui permettront de positionner l'agglomération toulousaine au niveau des standards européens voire internationaux.

- **le pôle multimodal de Matabiau** : un projet urbain d'envergure est destiné à ce quartier, dans l'optique de l'arrivée de la LGV. Il sera articulé autour du Canal du Midi et permettra de dynamiser les faubourgs voisins.

- **des lieux culturels innovants**, à l'image de la future salle dédiée aux musiques actuelles à Borderouge, ou encore la maison Nougaro, installée dans la maison éclusière Saint-Pierre.

- **la mise à niveau du Stadium**, dont le nombre de places assises passera de 36 000 à 40 000.

- **un parc de la découverte aéronautique, Aeroscopia, à Blagnac**, considéré comme le "Futuroscope de l'Air", et où seront notamment présents la Caravelle et le Concorde.

## **Il va offrir une diversité de sites d'accueil économiques**

Pour aider les entreprises et soutenir le développement de l'économie, la Communauté urbaine souhaite notamment pérenniser à long terme les espaces nécessaires aux activités industrielles. D'autres Zones d'Activités Economiques (ZAE) seront également densifiées, notamment autour du boulevard Eisenhower, et des espaces seront dédiés à de nouvelles filières, par exemple autour du M.I.N - Fondeyre et de Purpan - Cartoucherie.

Les Zones d'Activités Economiques existantes, elles, sont destinées à évoluer, afin notamment de desserrer, vers les nouvelles zones d'activités généralistes, les activités consommatrices d'espace pour favoriser les valorisations immobilières, et tendre à un meilleur équilibre activités / habitat.

## **Il va mettre en valeur la nature**

C'est un des chantiers les plus symboliques entamés par la Communauté urbaine du Grand Toulouse : la mise en oeuvre d'une Trame verte et bleue, préservée de toute urbanisation. Le Grand Projet Axe Garonne associera opérations d'urbanisme et valorisation d'espaces naturels autour du fleuve.

Il se déclinera selon quatre séquences géographiques : Garonne Aval ("Parc fluvial et agricole") ; Arc Culturel (rendre le fleuve navigable et accessible à tous grâce à des ponts d'embarquements et de débarquements connectés à la ville) ; Parc Toulousain (transformation de l'Ile du Ramier en une île piétonne et un parc arboré) ; et Garonne Amont (création d'une réserve naturelle régionale).

# Priorité à la lutte contre l'étalement urbain

**950 000 habitants devraient peupler le territoire du Grand Toulouse en 2030. C'est 240 000 de plus qu'aujourd'hui. Cette augmentation significative va nous obliger à repenser notre modèle urbain. Pour lutter contre l'étalement, la polarisation de l'urbanisation et l'autonomie des bassins de vie sont encouragés.**

Ces vingt dernières années, le développement de la métropole toulousaine s'est fait de manière plutôt diffuse. De nombreux espaces ont été consommés, contribuant à l'étalement urbain. Face à l'important accroissement de population, déjà constaté et attendu dans les années à venir (la croissance démographique annuelle est estimée à 11 500 habitants jusqu'en 2030), il faut revoir le mode d'organisation de l'agglomération. Il convient donc désormais de repenser la Ville et notre façon de la vivre, en fonction des modes de transports.

Par quels moyens ? Tout d'abord, en construisant, là où les transports en commun sont ou seront demain. Puis par la promotion de bassins de vie autonomes, permettant une répartition plus équilibrée des hommes et des activités à l'échelle de la métropole afin de limiter les besoins en déplacements. Le PLU et son PADD entendent ainsi faciliter le desserrement de l'activité économique vers les bassins peu

dotés d'emplois, et inversement renforcer l'accueil des habitants autour des grands pôles d'emplois.

## Une proximité s'appuyant sur les quartiers

L'autre moyen d'aboutir à un meilleur équilibre du territoire concerne l'établissement d'une ville de proximité, faite de quartiers plus autonomes, plus écologiques, confortables, valorisant le foncier et offrant une gamme de commerces, équipements et services complète.

Ces quartiers, qui s'appuient sur des centralités, que sont essentiellement les centres historiques, linéaires de faubourgs anciens..., constituent les noeuds d'un maillage, à l'échelle de l'agglomération.

Afin de favoriser cette Ville de quartiers, plusieurs moyens ont été définis : veiller à la qualité des espaces publics, favoriser le maintien des commerces de proximité, ou encore faciliter des



modes de transports "doux". L'intercommunalité des équipements (stades, locaux administratifs, complexes...) sera encouragée.

La requalification urbaine, notamment des quartiers dont la performance énergétique et le cadre de vie peuvent

être améliorés, est également un des axes forts du projet.

De nouveaux espaces seront par ailleurs ouverts à l'urbanisation, dans la mesure du nécessaire, à proximité des équipements et services, et des transports collectifs existants ou projetés.

## Préserver les espaces naturels et agricoles

L'urbanisation galopante de ces trente dernières années a été dévoreuse d'espaces naturels. Le PADD veut diminuer de 50% (par rapport à la période 1999-2007) la part de terres agricoles et naturelles prélevée à des fins d'urbanisation. En dehors des sites d'urbanisation nouvelle, le reste du territoire communautaire n'a ainsi pas vocation à accueillir populations et emplois. Ne seront donc ouverts à l'urbanisation que les territoires strictement nécessaires à l'urbanisation.

## Des enjeux ambitieux

Le PADD s'articule autour de plusieurs enjeux qui guident la politique générale de la Communauté urbaine, en matière d'urbanisme et d'aménagement durable :

- affirmer un projet urbain cohérent, en organisant une Ville de proximité par quartiers, mettant notamment en valeur leurs coeurs ou centres historiques.
- contribuer au développement économique, en renforçant les secteurs d'excellence et diversifiant le potentiel économique par l'innovation.
- lutter contre l'étalement urbain en favorisant l'accueil de l'habitat et de l'emploi dans l'urbanisation existante, tout en veillant à porter une attention particulière au confort urbain et à la qualité du cadre de vie.
- contribuer à l'émergence de nouveaux modes de déplacement, non polluants et collectifs, seule manière de s'adapter à l'accroissement significatif de population.

## CONTACTS, RESSOURCES

### • Groupe de suivi PADD :

**Dominique Coquart**, élu référent et Vice-Président de la Commission Urbanisme et Grands Projets

**Daniel Benyahia**, Président de la Commission Urbanisme et Grands Projets

**François Briançon**, Vice-Président de la Commission Urbanisme et Grands Projets

**Etienne Morin**, membre de la Commission Urbanisme et Grands projets et Vice-Président de la Commission Finances

**Claude Mérono**, secrétaire de la Commission Urbanisme et Grands Projets

**Guy Thibaut**, membre de la Commission Urbanisme et Grands Projets

**Louis Germain**, membre de la Commission Urbanisme et Grands projets et Vice-Président de la Commission Développement Economique

**Claude Raynal**, Président de la Commission Finances

**Antoine Maurice**, Président de la Commission Environnement

**Christian Sempé**, Vice-Président de la Commission Habitat et Politique Foncière

**Isabelle Hardy**, Déléguée du Grand Toulouse

**Henri Miguel**, Délégué du Grand Toulouse

### • Service de la Communauté urbaine du Grand Toulouse :

Direction Générale du développement urbain et durable, Direction de l'urbanisme et de la réglementation.

## LEXIQUE

- **PLU** : Plan Local de l'Urbanisme. Il constitue le principal document d'urbanisme au niveau local.
- **PADD** : Projet d'Aménagement et de Développement Durables. C'est une des pièces obligatoires d'un PLU. Il exprime les orientations générales de la Communauté urbaine en matière d'aménagement du territoire pour les années à venir. Il dispose également d'un volet communal, propre à chacune des 37 entités qui composent la CU, et qui définit la territorialisation des orientations.
- **PLH** : Plan Local de l'Habitat. Il définit la politique de la communauté urbaine en matière d'habitat pour la période 2010-2015.
- **PDU** : Plan de Déplacements Urbains. Il détermine l'organisation du transport des personnes et des marchandises, ainsi que la circulation et le stationnement, dans le cadre d'un territoire. Il est obligatoire dans les agglomérations de plus de 100 000 habitants, et est défini pour une durée de 5 à 10 ans.
- **ScoT** : Schéma de COhérence Territoriale. Il vise à rendre cohérentes, à une échelle d'un territoire large, les politiques sectorielles des communes et intercommunalités : le territoire de la Communauté est couvert par le projet de ScoT de la Grande agglomération toulousaine
- **Plan Climat Energie Territorial** : a pour objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre de la ville et du territoire de 20% d'ici 2020, et de les diviser par quatre d'ici 2050.
- **Effet de serre** : phénomène naturel permettant le développement de la vie sur terre en maintenant une température moyenne de 15°. Mais l'augmentation des émissions gaz à effet de serre, due à l'activité de l'homme, accentue ce phénomène et contribue au réchauffement de la planète.
- **Fabrique Toulousaine** : démarche participative innovante qui a permis de dégager de grandes orientations urbaines à l'échelle de Toulouse puis de la Communauté urbaine.

Communauté urbaine du Grand Toulouse  
6, rue René-Leduc B.P. 35821  
31505 TOULOUSE CEDEX 5  
Tél. : 05 81 91 72 00  
[www.grandtoulouse.fr](http://www.grandtoulouse.fr)



Aigrefeuille - Aucamville - Aussonne - Balma - Beaupuy - Beauzelle  
Blagnac - Brax - Bruguères - Castelnau - Colomiers - Cornebarrieu  
Cugnaux - Dremil-Lafage - Fenouillet - Flourens - Fonbeauzard  
Gagnac-sur-Garonne - Gragnan - Launaguet - Lespinasse  
Mondonville - Mondouzil - Mons - Montrabé - Pibrac - Pin-Balma  
Quint-Fonsegrives - Saint-Alban - Saint-Jean - Saint-Jory - Saint-Orens  
Seilh - Toulouse - Tournefeuille - L'Union - Villeneuve-Tolosane